РЕАЛІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНО-РЕГІОНАЛЬНОЇ ІНВЕСТИЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ В УКРАЇНІ: ТЕНДЕНЦІЇ ТА ОСОБЛИВОСТІ

Розглядається інвестиційний розвиток регіонів з погляду державноуправлінських засад. Виявляються особливості реалізації інвестиційної політики в регіонах в умовах децентралізації в Україні. Досліджується реалізація інвестиційної політики в регіонах на основі аналізу наукових праць українських та зарубіжних учених, водночас зазначається, що науковці не розглядали предмет дослідження в умовах децентралізації, що має свої особливості. Доводиться, що відсутнє едне бачення реалізації інвестиційної політики в регіонах в умовах децентралізації в Україні, що ускладнює дослідження цієї теми у сфері науки «Публічне управління та адміністрування». Таким чином, це питання не є дослідженням на державноуправлінському рівні, особливо в умовах децентралізації в Україні.

Ключові слова: інвестиційна діяльність, публічне управління, інвестиції, інфраструктура регіонів, прогнозування інвестиційної політики.

Постановка проблеми. Реалізація інвестиційної політики в регіонах України може бути забезпечена лише в умовах припливу в економіку широкомасштабних інвестицій, як зовнішніх, так і внутрішніх, та шляхом прийняття прогностичних державноуправлінських рішень [1]. Посилення інвестиційної активності в регіонах – наслідок побудови інвестиційної політики, що має принципове значення для оновлення виробничого потенціалу регіонів. Однак їх обсяги поки недостатньо великі, щоб говорити про активне включення України у світові інвестиційні потоки. Тож в умовах становлення і розвитку в Україні ринкових відносин особливо важливими стали дослідження інвестиційного процесу на регіональному рівні як одного з ключових факторів розвитку регіону та забезпечення переходу до більш якісного, інвестиційно-інноваційного типу зростання, яке детермінують масштабні інвестиції. Адже незважаючи на значний природний та виробничий потенціал, розвинути наукові школи для створення інновацій, темпи соціально-економічного розвитку регіонів України залежать від рівня приватних інвестицій [2].

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Питання інвестиційного розвитку регіонів досліджували ще в класики економічної теорії: А. Сміт, Дж. Кейнс, К. Маркс. Вітчизняні наукою Р. Аверчук, В. Бодров, Н. Балдич, О. Гаврилюк, А. Гайдуцький, А. Дук, В. Щевчук, М. Шестак зробили значний внесок у сферу публічного управління. У дослідженні інвестиційного розвитку регіонів зазулюють на увагу наукові праці С. Дяченко, О. Козака, М. Крупки, Т. Майорової, А. Музиченко, В. Новицького, А. Пересади, А. Філіпенка, О. Юркевич.

Однак вітчизняні та зарубіжні вчені не досліджували питання інвестиційної політики в регіонах в умовах децентралізації в Україні, що й мотивувало нас до визначення тенденцій та особливостей цього питання.

Мета статті – на основі аналізу наукових вітчизняних та зарубіжних розвідок дослідити тенденції та особливості розвитку інвестиційної політики в регіонах в умовах децентралізації в Україні.

© Бучинський О. А., 2020

Public Administration and Local Government, 2020, issue 4(47)
Механізми державного управління

Викладення основного матеріалу. Для аналізу тенденцій розвитку інвестиційної політики в регіонах в умовах дезцентралізації в Україні розглянемо статистичні показники і прогнози експертів МВФ, середньосвітове відношення валового нагромадження до ВВП (норма валового нагромадження). В останні два десятиліття XX ст. вона перебувало на рівні приблизно 23 – 24 % і в нинішньому десятилітті залишається приблизно таким самим. У розвинених країнах цей показник був нижчий на 2 %, у 2005 – 2008 рр. він досяг 20 % (у США цей показник традиційно ще менше – 18,5 %, у зоні євро – 21 %, Японії та інших розвинених країнах Азії – 24 %). У країнах, що розвиваються, норма валового нагромадження була, залишається і прогнозується на досяг високому рівні – 29 % (наметер за рахунок східної Азії, включаючи Китаю та В’єтнам). У країнах з переходною економікою (без Китаю та В’єтнаму) норма валового нагромадження в перші роки ХХI ст. становила 22 – 23 %, фахівці прогнозують її підвищення до 24 %. У СРСР у другій половині 1980-х рр. норма валового нагромадження дорівнювала 30 – 33 %. В Україні вона впала до найменшого значення – 15 %, а потім стала поступово відновлюватися, досягнутий 21 – 22 % у 2001 – 2002 рр. і 27 % у 2006 р. [3].

Україні, оськальки вона є країною «наздоганяючого» розвитку, необхідні більш високі темпи економічного зростання. Висока норма валового нагромадження (понад 30 %) і високі темпи економічного зростання дозволили спочатку Японії, а потім ще чотирьом азійським «тиграм» – Південній Кореї, Тайвань, Гонконгу – вийти на високий рівень економічного розвитку.

Дуже висока норма валового нагромадження (близько 40 %) спостерігається зараз у Китаї – найбільш динамічній економіці світу (зростання ВВП у середньому 10 % за 1990 – 2001 рр.). Велика норма валового нагромадження і в Індії (до 25 % на початку 2000-х рр.), де середньорічне зростання у 1990 – 2001 рр. становило 6 %. Водночас низька норма валового нагромадження і низькі темпи зростання ВВП мали місце в минулому і нинішньому десятиліттях у країнах Африки (приблизно 20 % і 3,5 % відповідно) і Латинської Америки (20 – 21 % і 2 % відповідно), відставання яких від розвинених країн нарощує [8].


Таким чином, частина ділянок інвестиційної клімату України будова в Українську регіональну систему, що відображається в неефективності інвестиційних політик окремих регіонів. Перекоси в інвестиційному механізмі регіону виразляється прискореною приватизацією і в маїбутньому призводять до збереження широкого прошарку неефективних (з макроекономічної точки зору) власників і тим самим породжують істотну втрату капіталу за будь-яких темпів економічного зростання і будь-яких податків [6]. Але інша частина проблем побудови інвестиційної політики регіонів України породжена реалізованою державною інвестиційно політикою з її орієнтацією виняткою на ліберальний інструментарій і тому може бути вирішена шляхом проведення активної промислової політики і посилення валютного законодавства в аспекті вивезення капіталу. Іншими словами, Україна потребує більш прагматична регіональна інвестиційна політика, що і її специфічною особливістю.

Державне управління та місцеве самоврядування, 2020, вип. 4(47)
Public administration mechanisms

Отже, процес побудови інвестиційної політики регіону об’єктивно обумовлюється тим, що соціально-економічні процеси, структура виробництва та екологічні умови мають чітко виражений регіональний характер. На процес побудови інвестиційної політики регіону сьогодні істотно впливають відмінності природно-кліматичних умов, нерівномірність розподілу природних ресурсів, різний рівень розвитку промисловості в регіонах, традиції господарського устрою, що становить другу особливість. Соціально-економічний розвиток, використання природних ресурсів та охорона навколишнього середовища завжди співвідносяться з певною територією, з якістю організації інвестиційного процесу в регіоні.

Під час обґрунтування необхідності посилення ролі держави в інвестиційній сфері слід ураховувати, що масштаби державної участі в економіці регіону мають об’єктивні обмеження. Ці обмеження пов’язані з тим, що розширення присутності держави повинне сприяти припливу приватних інвестицій, а не їх витісненню. Підвищення ефективності державної довгострокової політики у сфері інвестиційної діяльності вимагає конкретних дій за умови збереження ринкових свобод і стимулювання приватних інвестицій [10]. Проте через обмеженість ресурсів, які суспільство може виділити на розвиток науки, техніки й інновацій, виникає проблема визначення державних приоритетів у цій сфері.

Важливо роль в управлінні інвестиційним процесом як умови забезпечення комплексності регіонального розвитку відіграє вибір приоритетних напрямів досліджень і розробок. Вони реалізуються у вигляді великих міжгалузевих проєктів зі створення, освоєння і поширення технологій, які сприяють радикальним змінам у технологічному басмі економіки, а також із розвитку фундаментальних досліджень, науково-технічного забезпечення соціальних програм [10].

Приоритетні напрями розвитку науки і техніки мають первинне значення для досягнення поточних і перспективних цілей соціально-економічного й науково-технічного розвитку. Вони формуються під впливом національних соціально-економічних приоритетів, політичних, екологічних та інших чинників [6].

Особлива роль при вибірі приоритетних напрямів відводиться критичним технологіям, які створюють передумови для розвитку багатьох технологічних напрямів досліджень і розробок і роблять головний внесок у вирішення ключових проблем розвитку науки і технології. Конкретні приоритетні напрями розвитку науки і техніки деталізуються в переліку критичних технологій. Ці технології мають міжгалузевий характер і відіграють істотну роль у розвитку багатьох галузей науки і техніки. При відбір критичних технологій враховують їх вплив на конкурентоспроможність продукції і послуг; якість життя, поліпшення екологічної ситуації і под. [7].

Розробка перерахованих напрямів ведеться у межах державних науково-технічних програм, програм державних наукових центрів, найважливіших народногосподарських програм і проєктів, міжнародних і регіональних програм і проєктів.

Дослідження в галузі фізики високих енергій, ядерної фізики керованого термоядерного синтезу, високотемпературної надпроводністі, космосу, генетики фінансуються в межах цільових програм. Можна виділити також програми створення технологій, машин і виробництв майбутнього, перспективних інформаційних технологій; розробку новітніх методів біоінженерії. Крім того, державні науково-технічні програми передбачають створення нових лікарських засобів; розвиток медицини й охорони здоров’я; вирішення соціальних проблем.

Аналіз ситуації, що склалася у сфері соціально-економічного розвитку України, переконливо показує, що приоритетні завдання інвестиційного розвитку не можуть бути вирішені тільки на основі саморегуляції ринку. Для цього потрібне оптимальне поєднання державної підтримки і ринкових методів регулювання, підвищення ролі держави в управлінні інвестиційним процесом у регіонах. Найважливішими завданнями слід вважати визначення приоритетних галузей,

Public Administration and Local Government, 2020, issue 4(47)
Механізми державного управління

імення й модернізацію основних виробничих фондів. Піоритетність галузей визначається відповідно до конкурентних переваг на світовому ринку, розробок високих технологій. До галузей, які мають потенційні можливості й ґрунтовні технологічні розробки, належать космонаавтика, біотехнологія, нанотехнологія, сільське господарство, газова промисловість, кольорова металургія та ін. 

Інвестиції у виробництво інноваційної продукції сприяють формуванню нових напрямів руху капіталу, підвищенню його продуктивності і стимулюванню економічного зростання. Цільовий характер цих інвестицій дає можливість досягти економічного пожвавлення в умовах обмеження джерел інвестицій. Такий підхід визнаний світовою практикою виробництвом способом подолання обмежувачів економічного зростання, обумовлених недостатністю ринкових механізмів. Високу міру пріоритетності слід надати програмам розвитку галузей життезабезпечення і сфер народного господарства, підтримки вітчизняних виробників. Водночас слід ураховувати, що в умовах глобалізації інвестиції у виробництво товарів, що є конкурентоздатними лише на внутрішньому ринку, не можуть бути джерелом стабільного зростаючого доходу.

Реалізація завдань сучасного етапу економічного розвитку вимагає активізації підтримки інноваційної сфери. При цьому значення державного інвестування повинне зрости не стільки з точки зору обсягу централізованих джерел, скільки з позицій державних гарантій, страхування і орієнту для приватних інвестицій.

Функціонування зовнішнього економічного простору дозволяє кожної регіональній системі в процесі побудови та реалізації державної інвестиційної політики на регіональному рівні користуватися всіма перевагами територіального та міжнародного поділу праці, єдиними принципами розміщення продуктивних сил і загальними правилами регулювання грошового обігу, фінансово-кредитними і валютними відносинами.

Таким чином, процес побудови державної інвестиційної політики на регіональному рівні реалізується за допомогою господарських зв’язків регіону, як внутрішніх, так і зовнішніх. Побудова інвестиційної політики регіону передбачає комплексний аналіз та управління структурними зв’язками і відносинами в економіці регіону, включаючи відтворення людського капіталу, грошових, фінансових, природних та інформаційних ресурсів, послуг галузей регіональної виробничої і соціальної інфраструктури, які забезпечуються за допомогою регіональних ринків, формують сьогодні значну частину господарських зв’язків між суб’єктами регіонального відтворення [7].

Звідси ми можемо визначити регіон як відтворювальну систему, що являє собою сукупність економічних суб’єктів, які беруть участь у створенні, розподілі та споживанні регіонального продукту з метою відтворення життєздатності на певній території. Це поняття акумулює в собі такі смислові навантаження стосовно вирішення питань побудови інвестиційної політики регіону:

- регіон являє собою відкриту відтворювальну систему;
- ця система поліструктурна і суб’єктна;
- метою функціонування відтворювальної системи регіону є якісне життезабезпечення населення;
- кінцевим продуктом регіону є відтворення сукупного інвестиційного капіталу [1, с. 5].

У розвинених країнах зв’язок між нормою валового нагромадження і темпами економічного зростання простежується не так очевидно. Великі обсяги нагроможденого реального капіталу диктують необхідність уже не нарощування, а більш ефективного його використання, насамперед за рахунок залучення нових знань і підприємницьких здібностей. У групі розвинених країн (особливо в країнах-лідерах) економічний розвиток базується переважно на цих двох факторах.
Public administration mechanisms

На користь цієї теми говорять успіх заснованої на інноваціях (тобто нових знаннях і їх швидкому впровадженні в господарське життя) "нової економіки". Саме за рахунок цього США змогли зберегти високі рівні економічного зростання (3,5 % у 1980 – 1990-ті рр.), при цьому норма валового нарахування залізалася на порівняно низькому для розвинених країн рівні (близько 20,5 % у 1980-ті рр., на початку 1990-х вона впала, а до кінця 1990-х рр. знову зросла до 21 %) [8].

Також слід ураховувати, що регіональні інвестиції фінансуються перш за все з регіональних заощаджень. Загалом у світі обсяги заощаджень стосовно ВВП (норма валового заощадження) становив в останню четверть ХХ ст. таку саму величину, що й норма валового нарахування – 23 – 24 %, причому нижче в розвинених країнах і вище в них, що розвиваються. Найвищий рівень заощаджень в Японії (від 32 % в 1980-ті рр. до 27 % в 2000-ті рр.), нових розвинених країнах Азії (близько 29 – 30 % у 2000-ті рр.) і Китаї (близько 40 %), нижче за все – у Африці (18 – 20 % у 2000-ті рр.) і Латинській Америції (17 – 19 %) [8].

Проблемні регіони за рівнем реалізації інвестиційної політики їхують у всіх країнах: розвинених і країнах, що розвиваються (Англія і Бразилія), з різним типом розвитку (Німеччина і Корея), великих і малих (Канада та Фінляндія). Різний і зміст завдань інвестиційної політики, які доводиться вирішувати в проблемних регіонах. У зарубіжній літературі є багато класифікацій регіонів з точки зору інвестиційної політики. Універсальними ознаками класифікації зазвичай вважаються фактори, які породжують проблемні регіони і зміст проблеми. Можна виділити три основні чинники, що породжують проблемні регіони з точки зору побудови та реалізації інвестиційної політики: природний, соціально-економічний і катастроф [10].

У системі регіональної територіальної структури господарства та просторової організації проблемні регіони за рівнем ефективності побудови інвестиційного процесу видаляються масштабами й особливостями кризи тієї чи іншої великої проблеми відтворення ресурсів і капіталу в регіоні. При цьому заходи, спрямовані на поетапне вирішення, мають рівень загальнодержавних завдань. Їх невирішеність створює загрозу соціально-економічному розвитку всієї країни, може призвести до різкого загострення політичної нестабільності, погіршення екологічної ситуації. Проблемні регіони з точки зору неефективності побудови інвестиційної політики відрізняються від інших масштабами і ступенем гостроти, що відображають дану регіон, великим значенням їх вирішення для країни загалом. Тому проблемний регіон при побудові інвестиційної політики – це такий регіон, який не в змозі без допомоги держави вирішувати внутрішні відтворювальні проблеми. Типові ознаки неефективності розроблення та реалізації інвестиційної політики в регіоні переважно виражаються за допомогою системи індикаторів, що дозволяють оцінити щільність явища, визначити його територіальні межі, ступінь гостроти, напрям і темп змін в інвестиційній діяльності регіональних господарюючих суб’єктів. Особливу вагомість мають інтегральні показники, здатні відобразити стан інвестиційного процесу в регіоні загалом. Ними можуть бути показники виробництва валового регіонального продукту на душу населення, одиницю території, розмір доходів на сім’ю тощо [10].

Водночас важливо з’ясувати причини неефективності процесу побудови і реалізації інвестиційної політики регіону в умовах децентралізації в Україні. До них можна віднести:

– особливості реалізації територіальної структури господарства та просторової орієнтації;
– різного руда катастроф (природні, антропогенні та техногенні, соціально-політичні, військові, конфесійні та етнічні конфлікти, екологічні лиха);
– загострення наявної проблеми (демографічної, екологічної, недоотримання інвестицій, порушення господарських зв’язків) [7].

Висновки. Розглянути тенденції та особливості розвитку інвестиційної політики

Public Administration and Local Government, 2020, issue 4(47)
Механізи державного управління

в регіонах в умовах децентралізації в Україні, ми дійшли висновку, що одним зі шляхів підвищення ефективності державної інвестиційної політики на рівні регіону є чітке вицілення та систематизація проблем. Це дозволяє виділити відповідні типи проблемних регіонів і оцінити їх важливість для прийняття конкретних рішень у галузі щодо використання інвестиційних ресурсів. Таким чином, під розвитком інвестиційної політики в регіонах в умовах децентралізації в Україні розуміється суккупність узгоджених соціально-економічних і господарських рішень, що визначають напрям і концентрацію капіталних державних та приватних інвестицій у регіоні з метою досягнення найбільш ефективної використання наявних ресурсів і піднесення його інвестиційної привабливості.

Перспективними питаннями подальших досліджень є вивчення обсягів, структур, масштабності державної інвестиційної політики на рівні регіону, що залежать від внутрішньої та зовнішньої політики регіону, його стратегічних заладів, а також дослідження методів та форм реалізації державної інвестиційної політики на рівні регіону, здійснення підтримки інвестиційної активності суб’єктів господарювання, розробки і ефективного застосування критеріїв і методів розподілу інвестицій.

Список бібліографічних посилань

5. Рейтинг інвестиційної активності областей. URL: http://euro-rating.com.ua/regiony/rejting-list/rejting-list-oblastej.
7. Сидор Г. В., Давидовська Г. І. Інвестиційна привабливість регіонів. Сталай розвиток економіки. 2015. № 2. С. 184 – 189.
9. Стічінська О. О. Інвестиційний розвиток держави в умовах податкового реформування: автореф. дис. ... канд. екон. наук: 08.00.03. Донецьк, 2013. 20 с.

List of references

The implementation of investment policy in the regions in the context of decentralization in Ukraine is one of the key directions of state policy that ensures the development of the infrastructure of the regions, an increase in the level of their production potential, an increase in the level of life of territorial communities and city residents. The study of the mechanisms of investment development of regions in the national science «Public administration and administration» cannot be studied without studying the trends and their features.

The author of the article examines research on investment development of regions from the point of view of state and administrative principles. The features of the implementation of investment policy in the regions in the context of decentralization in Ukraine are revealed. The author gives numerous examples of research on the implementation of investment policy in the regions based on the analysis of scientific works of Ukrainian and foreign scientists, while noting that scientists did not consider the subject of research in the context of decentralization, has its own characteristics. It is proved that there is no common vision of the implementation of investment policy in the regions in the context of decentralization in Ukraine, which makes it difficult to study this topic in the field of science «Public administration and administration». Thus, this issue has not been studied at the state and administrative level, especially in the context of decentralization in Ukraine.

However, in the scientific research of domestic and foreign scientists, the issue of investment policy in the regions in the context of decentralization in Ukraine was not investigated, which motivated us to identify trends and features on this issue. The purpose of the article is to study the tendencies and features of the development of investment policy in the regions in the conditions of decentralization in Ukraine on the basis of the analysis of scientific domestic and foreign researches.

Analyzing the trends of investment policy in the regions in the context of decentralization in Ukraine, consider the statistics and forecasts of IMF experts, the world average ratio of gross savings to GDP (gross savings rate) in the last two decades of XX century. Ukraine, as it is a country of catching up, needs higher rates of economic growth.

Part of the defects of the investment climate of Ukraine built seriously and for a long time into the Ukrainian regional system, is reflected in the inefficiency of the investment policy of individual regions. Distortions in the investment mechanism of the region due to accelerated privatization will continue to lead to the preservation of a wide range of inefficient (from a macroeconomic point of view) owners and thus generate capital flight at any rate of economic growth and any taxes.

Thus, one of the ways to increase the efficiency of state investment policy at the regional level is to clearly identify and systematize the problems of the content of the importance and relevance of their solution. This allows to identify the relevant types of problem regions and assess their importance for making specific decisions in the field of improving the investment process in the regions, especially in the field of efficient use of investment resources.

Key words: investment activity, public administration, investments, regional infrastructure, forecasting investment policy.